

TERRITORIOS, GÉNERO Y CUIDADOS

Herramientas metodológicas: Índice de Vulnerabilidad Territorial de Género



CISCESA
CIUDADES FEMINISTAS



Cooperación
Española



TERRITORIOS, GÉNERO Y CUIDADOS

Herramientas metodológicas: Índice de Vulnerabilidad Territorial de Género

CISCSA Ciudades Feministas

Territorios, Género y Cuidados. Herramientas metodológicas: Índice de Vulnerabilidad Territorial de Género

Cuaderno de Trabajo - 2025

1a ed.- Córdoba: CISCSA, 2025

20 p.

ISBN: 978-987-48650-9-0

1. Ciencias Sociales. 2. Humanas. 3. Estudios de Género.

Fecha de catalogación: agosto, 2025

TERRITORIOS, GÉNERO Y CUIDADOS

Herramientas metodológicas: Índice de Vulnerabilidad Territorial de Género

Tejiendo redes de incidencia, conocimiento e intercambio en ciudades de América Latina

Coordinación General: Ana Falú

Coordinadora Técnica: Cintia Rizzo

Equipo técnico colaborador: Morena Aguirre Moro, María Emilia Balacco, Rocío López Arzuaga.

Aporte técnico, información estadística, mapas georeferenciales: Universidad Nacional de Córdoba – Equipo IFAPP: Juan Pablo Carranza, Virginia Monayar, Renzo Polo.

Corrección y edición de textos: Julieta Fantini

Edición: Victoria Hamsa

Fotografía de tapa: Comuna Cooperativa (2023)

*Esta publicación ha sido elaborada con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), Oficina Cono Sur. No obstante, las opiniones y el contenido aquí expresados son responsabilidad exclusiva de sus autoras y no reflejan necesariamente la posición oficial de la AECID.

Introducción

Desde CISCESA, *Ciudades Feministas* venimos desarrollando una serie de herramientas metodológicas con enfoque territorial y de género, para analizar las desigualdades urbanas desde una perspectiva feminista, territorial y de cuidados. Entre ellas se encuentran el Índice de Vulnerabilidad Territorial de Género, las Cartografías de Cuidado y los Mapas de Recorridos que permiten analizar e identificar infraestructuras, equipamientos y servicios de cuidado en la ciudad de Córdoba, Argentina. El objetivo es visibilizar **quiénes y dónde se cuida en las ciudades, barrios y territorios**, al dar cuenta de la presencia o ausencia de infraestructuras de cuidado resultado de la política pública local, así como al hacer visibles las prácticas del cuidado comunitario, gestionadas en su mayoría por las mujeres en los territorios.

Este primer cuaderno de trabajo se centra en una de estas herramientas, el Índice de Vulnerabilidad Territorial de Género (IVTG) y su desarrollo surge en el marco del proyecto¹ “El cuidado: Instrumento de redistribución territorial para la autonomía de las mujeres”² el cual, entre sus objetivos, buscó construir Cartografías del Cuidado en Córdoba, Argentina, durante 2021. El diseño del índice parte del objetivo de reconocer al territorio como una variable activa en los cuidados, construyendo un instrumento cuantitativo y sus indicadores, capaz de integrar múltiples variables que den cuenta de la intersección de las mujeres diversas y sus desigualdades y las condiciones territoriales que les toca vivir.

Con el IVTG buscamos representar las condiciones situadas de vulnerabilidad³

1- El proyecto contó con fondos para su financiamiento provenientes de la Fundación Heinrich Böll Stiftung, IDRC (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá, por sus siglas en inglés) y GRRIPP (Gender Responsive Resilience & Intersectionality In Policy & Practice).

2- Para ampliar, ver artículo:

https://drive.google.com/file/d/1W_aBdauhr6Z0ks4IkVbd1M_u0q5_G04/view?usp=sharing

3- Para el desarrollo de este indicador se tomó en un primer momento, la experiencia del Ayuntamiento de Madrid, España, que elabora también un Índice de Vulnerabilidad Territorial, en el cual Mercedes Esteban y Peña (2018) definen la vulnerabilidad urbana de la siguiente manera: “la potencialidad de que la población de un determinado espacio urbano concreto sea afectada por alguna circunstancia adversa. Es decir: se dan unas determinadas condiciones de riesgo, fragilidad y desventaja que harían posible la entrada en una situación crítica de desfavorecimiento, entendido este como la aparición de una situación de exclusión que puede llegar a consolidarse”. Esta experiencia, si bien sirve de disparador, no introduce el enfoque de género en la mirada de las problemáticas urbanas. Para ampliar ver artículo:

https://www.researchgate.net/publication/335857518_METODOLOGIA_PARA_LA_ELABORACION_DEL_INDICE_DE_VULNERABILIDAD_TERRITORIAL_DE_BARRIOS_Y_DISTritos_DE_MADRID_Y_RANKING_DE_VULNERABILIDAD

a las que está expuesta la población y, en particular, las mujeres, evidenciando los fragmentos de desigualdades en las áreas urbanas y territorios que presentan mayores o menores dificultades en cuanto a la materialidad de los entornos, para garantizar el acceso a servicios de cuidado, así como transporte y accesibilidad y espacios públicos que funcionan como lugares de cuidado. Todos estos derechos ciudadanos, que hacen parte del derecho a la ciudad.

De esta manera, logramos evidenciar distintas áreas según niveles de vulnerabilidad, resultantes de la aplicación de un conjunto de variables e indicadores que se aproximan a dicha condición.

Entendemos que estas condiciones de vulnerabilidad en los territorios son el resultado de múltiples variables que interactúan entre ellas de manera compleja, por ello no basta con considerar el nivel de ingresos de la población. Así, desde el equipo de CISCESA, decidimos incorporar la *vulnerabilidad territorial de género* como un enfoque cuantitativo que se traduzca en una metodología, mediante la cual se colapsan múltiples variables e indicadores, seleccionados previamente, que sintetizan en un dato determinadas características y condiciones del territorio y la población de manera multidimensional. En la selección de estos indicadores se incorpora el enfoque de género interseccional y el enfoque de cuidados, tomando de referencia la propuesta del Mapa de las Mujeres⁴ (Ana Falú, 2017).

Este instrumento busca construir una línea de base con indicadores mínimos, que permita comprender las condiciones de vida de las mujeres diversas, en un territorio determinado y visibilizar las desigualdades de género desde un enfoque territorial y situado.

Ana Falú
Directora Ejecutiva
de CISCESA

4- *El Mapa de las Mujeres* es una herramienta de planificación desarrollada en el marco del Programa GENERALO por el Equipo Técnico de la Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM), concebida como respuesta a la insuficiencia de información desagregada por sexo en los territorios. Se basa en el método del óptimo de Pareto y se estructura a partir del análisis de tres dimensiones fundamentales en las relaciones sociales de las mujeres, conceptualizadas por Alejandra Massolo como: "el Ser" (quiénes son), "el Estar" (dónde están) y "el Tener" (qué tienen). Ver en Guía para la Planificación Estratégica con Perspectiva de Género (2017): https://www.ciscsa.org.ar/_files/ugd/15ddb6_58cb110b47764f9f9eb9068f5a08bdf.pdf

Índice de Vulnerabilidad Territorial de Género (IVTG, 2021)

Realización: CISCOSA - Ciudades Feministas | Córdoba, Argentina

1. Descripción del instrumento

Este instrumento permite abordar la complejidad territorial en relación con las desigualdades socioeconómicas, espaciales y de género, al representar distintos grados de vulnerabilidad presentes en la ciudad. A través de su construcción, se evidencian carencias urbanas y se identifican aquellas áreas que enfrentan mayores dificultades para garantizar el acceso a derechos ciudadanos.

Se diseñó con la finalidad de que los resultados, además de leerse como un dato numérico, puedan visualizarse sobre un mapa web en forma de capas de información. A esta capa la denominamos *Vulnerabilidad Territorial* y están disponibles en un visor de mapas web: https://observatorio.ciscosa.org.ar/cuidados_cba/

La unidad de análisis de dicha capa son los radios censales⁵, herramienta que nos provee el Censo Nacional que se realiza cada diez años y, al seleccionar el radio censal de interés, es posible acceder a información por medio de un menú desplegable, el cual presenta de manera desagregada los datos correspondientes a ese radio censal en porcentajes para cada uno de los indicadores que se tuvieron en cuenta en el diseño del IVTG.

El resultado de la aplicación de los indicadores seleccionados, a los cuales nos referimos en la sección de metodología, permitió una clasificación en cuatro grados de IVTG, a saber: *Baja*, *Media*, *Alta* y *Muy Alta*, de acuerdo al grado de *vulnerabilidad territorial de género*. Para facilitar su lectura, a cada grado del IVTG por sector, se le asignó un color y contiene información desagregada de acuerdo al área categorizada.

5- En Argentina, un radio censal es una unidad geográfica determinada por los censos nacionales que se realizan cada 10 años, para dividir las áreas urbanas y rurales en unidades más pequeñas, facilitando el conteo y análisis de la población, hogares y viviendas. En zonas urbanas, un radio censal suele abarcar un promedio de 300 viviendas, mientras que en zonas rurales puede ser menor, dependiendo de la densidad poblacional y la distribución de las viviendas.

2. Metodología⁶

En un primer momento, se definieron 26 indicadores que, a priori, parecían interesantes para investigar, pero en el proceso de definición de los mismos, y producto del análisis, se redujeron a 13 para no sobredimensionar algunos efectos resultantes al colapsar la información (ver cuadro). El método de colapsar un amplio grupo de variables previamente definidas e identificadas resulta eficiente, posibilitando someter al análisis a múltiples variables de manera simultánea. Se utilizaron, como expresamos anteriormente, los radios censales como unidad de análisis, basados en el Censo Nacional 2010, y se seleccionaron tres grupos de variables: Poblacionales, Socioeconómicas y Espaciales/Urbanas. Fue necesario recurrir a diferentes fuentes de información, todas de acceso público y disponibles en portales web. Se utilizó una metodología de análisis multivariado, lo cual permitió una aceptable actualización de la información y los datos con los que se trabajó, incluyendo las variables poblacionales, actualizadas a partir de estudios y estadísticas económicas y/o espaciales.

Cuadro de variables e indicadores

Variables	Indicadores considerados en etapa inicial (26)	Indicadores seleccionados (13)
VARIABLES Poblacionales Fuente: Poblaciones.org ⁷ con base en INDEC ⁸ (2010)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Total de población. 2. Cantidad de hogares. 3. Porcentaje de hogares con jefatura femenina. 4. Porcentaje de jefes de hogar con primaria completa. 5. Porcentaje de jefes de hogar con título universitario completo. 6. Porcentaje de hogares con al menos una necesidad básica insatisfecha (NBI). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Porcentaje de hogares con jefatura femenina. 2. Porcentaje de jefes de hogar con primaria completa. 3. Porcentaje de jefes de hogar con título universitario completo. 4. Porcentaje de hogares con al menos una necesidad básica insatisfecha (NBI). 5. Porcentaje de hogares con hacinamiento.

6- Este proceso se realizó con la asistencia técnica de un equipo de asesores/as en la materia: Mgter. Juan Pablo Carranza, Dra. Virginia Monayar e Ing. Renzo Polo.

7- Poblaciones es una plataforma abierta de datos espaciales de la Argentina, que posibilita la consulta, visualización y carga de información georreferenciada. Se trata de una iniciativa conjunta del Observatorio de la Deuda Social Argentina (ODSA) de la Universidad Católica Argentina (UCA) y el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) con el objetivo de facilitar la publicación y la libre circulación de información pública y de resultados de investigación social de carácter espacial. Para este fin, pone a disposición de equipos de investigación, dependencias estatales y personas individuales la plataforma para publicar, consultar y descargar información georreferenciada. Ver: <https://poblaciones.org/>

8- INDEC: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de la República Argentina.

Variables	Indicadores considerados en etapa inicial (26)	Indicadores seleccionados (13)
	7. Porcentaje de hogares con hacinamiento. 8. Porcentaje de jefes de hogar inmigrantes. 9. Porcentaje de hogares que alquilan (arriendan). 10. Porcentaje de hogares con servicio doméstico. 11. Cantidad de población de 0 a 3 años. 12. Cantidad de mujeres por grupos de edad. 13. Cantidad de población entre 4 y 5 años que asisten al jardín.	6. Porcentaje de jefes de hogar inmigrantes. 7. Porcentaje de hogares que alquilan (arriendan). 8. Porcentaje de hogares con servicio doméstico. 9. Cantidad de población de 0 a 3 años.
Variables Socioeconómicas Fuente: IDECOR ⁹ - Mapas Córdoba (2020)	14. Mediana del valor unitario de la tierra (VUT) vigente.	10. Mediana del valor unitario de la tierra (VUT) vigente.
Variables Espaciales/ Urbanas Fuente: IDECOR Mapas Córdoba para el caso de variables catastrales (2020) y Poblaciones.org para datos geoespacializados RENABAP	15. Total de parcelas. 16. Total de parcelas baldías. 17. Total de parcelas edificadas. 18. Parcelas baldías / Total de parcelas. 19. Total de cuentas tributarias. 20. Mediana de superficie de parcela en el entorno del radio censal. 21. Mediana de superficie baldía en el entorno del radio censal. 22. Superficie de terreno baldío / Superficie total parcelaria. 23. Mediana de m ² construidos en el entorno del radio censal. 24. Superficie edificada / Superficie total parcelaria. 25. Superficie de barrio popular (RENABAP) ¹⁰ / Superficie del radio censal. 26. Barrios Ciudad. Programa Mi casa Mi vida.	11. Total de cuentas tributarias. 12. Superficie edificada / Superficie total parcelaria. 13. Superficie de barrio popular (RENABAP) / Superficie del radio censal.

9- IDECOR: Infraestructura de Datos Espaciales de la Provincia de Córdoba. Ver: <https://www.idecor.gob.ar/>

10- RENABAP: Registro Nacional de Barrios Populares de la República Argentina. Ver: <https://www.argentina.gob.ar/obras-publicas/sisu/renabap>

Acerca de las variables y su agrupamiento

Este instrumento metodológico posibilita visibilizar a las mujeres y aportar datos acerca de las condiciones de riesgo, fragilidad y desventaja que colocarían en una situación crítica de desfavorecimiento, entendido este como la aparición de una situación de exclusión que puede llegar a consolidarse. El mismo es elaborado sobre 13 indicadores, agrupados en tres variables: Poblacionales, Espaciales/Urbanas y Económicas.

Se utilizaron radios censales como unidad de análisis, siendo fuente fehaciente de estadística oficial. Para responder al grupo de variables se recurrió a fuentes diversas de información de acceso público y disponibles en portales web. El abordaje metodológico tomó como antecedente el índice de vulnerabilidad territorial desarrollado por el Ayuntamiento de Madrid (2018) y lo trabajamos en la transversalización de género.

Las variables poblacionales buscan caracterizar las condiciones demográficas y socioeconómicas del grupo de habitantes a nivel de radio censal. Sobre la base del censo se trabajó la condición de pobreza (económica), con los indicadores consensuados de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), considerando particularmente indicadores vinculados a condiciones de vida, tales como hacinamiento. Se consideró el nivel de educación y, central para el abordaje, la condición de la jefatura de hogar. Se buscó capturar la condición de jefatura femenina del hogar, asociada a la localización en el espacio y a las condiciones económicas de dichos hogares, dado que en estudios anteriores se constató el incremento de los hogares con jefatura femenina en los últimos años en Córdoba (Argentina), con mayoría de hogares monoparentales. A lo dicho, se sumó información derivada del indicador sobre número de dependientes; en particular se pudo obtener información de la población infantil de 0 a 3 años, quienes requieren necesariamente servicios de cuidado. Otro grupo de indicadores, también con base en datos censales, permiten aproximar la información sobre niveles socioeconómicos más altos, por ejemplo, conocer cuáles son los hogares con servicio doméstico, y/o el nivel educativo del/la jefe/a de hogar.

Lo que interesó en la selección final de este grupo de variables fue aproximar condiciones demográficas y socioeconómicas de la población y en particular de las mujeres.

Otro grupo de variables son las espaciales/urbanas, que reflejan la dimensión territorial, la que se expresa en el binomio espacio-sociedad. Estas variables advierten sobre las condiciones territoriales urbanas, y se interrelacionan con las variables poblacionales, describiendo en conjunto las características

y condiciones de hábitat de la población. Algunas de las variables espaciales que se consideraron son: el nivel de densidad del sector, la consolidación de lo construido -medido en indicadores de m² construidos-, tipo de construcción, cantidad de terrenos vacantes o en construcción. Se utilizaron fuentes fehacientes accesibles, tales como el Catastro de la Provincia de Córdoba. Otras herramientas desarrolladas por instituciones del Estado, como el RENABAP¹¹, que brinda la georreferenciación de los Barrios Populares, permitió conocer la localización de las grandes urbanizaciones resultantes de la política de vivienda de la Provincia de Córdoba, Argentina, de los últimos años.

Al tercer grupo lo conformaron las **variables económicas**, para consolidar la información se utilizó un indicador sobre el valor del suelo urbano¹². Lo interesante de este indicador es que se construye a partir de valores de mercado que permiten capturar la velocidad de las transformaciones sucedidas con relación al valor del suelo urbano y la ponderación sobre lo que podría suceder en el territorio. Bien conocemos que el valor del suelo urbano es crítico y determinante de las posibilidades de la localización de la vivienda de la población en las ciudades. Otro indicador de interés es el Valor Unitario de la Tierra¹³ (VUT) el mismo se construye a partir de un grupo considerable de variables territoriales (más de 40), incluyendo características principales y rasgos distintivos del territorio que, a priori, influyen en la formación de los valores del suelo. La mediana del Valor Unitario de la Tierra para cada localidad de la provincia de Córdoba (Argentina), al momento del estudio, se encontraba actualizada al 2020, lo que permitió además ajustar algunas variables territoriales desactualizadas.

Con el propósito de determinar las **Áreas de Vulnerabilidad Territorial de Género**, se utilizaron metodologías basadas en Sistemas de Información Geográfica (SIG). A fin de **colapsar diversas capas de información en una sola** que permita analizar de manera más directa su correspondencia con la variable en estudio,

11- El RENABAP es el Registro Nacional de Barrios Populares de Argentina. Fue creado en 2016 a partir de un relevamiento conjunto entre organizaciones sociales y el Estado, y quedó formalizado por el Decreto 358/2017. Luego, se consolidó y amplió con la Ley 27.453 (2018), conocida como Ley de Integración Socio Urbana. Su objetivo principal es identificar y registrar los barrios populares del país para reconocer la tenencia de las viviendas mediante un certificado, promover obras de urbanización e infraestructura básica (agua, luz, cloacas, calles), y garantizar la integración urbana y mejorar las condiciones de vida de las y los habitantes.

12- Este valor para la ciudad de Córdoba, actualizado a 2019, considerando como un valor aproximado al de áreas urbanas del entorno

13- El Valor Unitario de la Tierra se actualiza cada año desde 2017 para todas las localidades de la provincia de Córdoba. Este indicador se construye a partir del cruce de más de 40 variables territoriales. Para conocer más ver: [Estudio del Mercado de Suelo Urbano de la Provincia de Córdoba 2020](#). 1

se aplica una metodología de clusterización¹⁴. La técnica aplicada permite identificar zonas que comparten características similares en función de esas múltiples capas de información territorial. Como resultado de la aplicación de este proceso, se definieron cuatro zonas diferenciadas que expresan las relaciones entre las variables utilizadas para la clusterización.

De esta forma, se aprecian cuatro zonas que para la ciudad de Córdoba se caracterizan de la siguiente manera:

- La zona 1 está caracterizada por jefes de hogar con educación universitaria completa y una elevada proporción de hogares con servicio doméstico.
- La zona 2 muestra entre sus variables más significativas hogares con una elevada proporción de jefes de hogar con educación primaria, mayor nivel de hacinamiento y otras necesidades básicas insatisfechas. En esta zona, también se verifica cobertura territorial de barrios populares y un elevado porcentaje de jefes de hogar migrantes, entre algunos de los valores más relevantes a destacar.
- La zona 3 está determinada por variables que aproximan espacios urbanos más consolidados: valor del suelo elevado, densidad de alquileres y cuentas catastrales. Si bien en esta zona también es considerable la jefatura femenina, dada su contraposición a hogares hacinados, por ejemplo, sugiere una mayor relación con el número de hogares unipersonales.
- La zona 4 es la zona de referencia y comparte características comunes con la zona 2, por lo que el nivel de intensidad de las variables que la definen es aquí más limitado. Esta zona reúne a la población más vulnerable y en condiciones más críticas habitacionales, educativas y alimentarias.

14- Con el objetivo de colapsar diversas capas de información en una sola, que permita analizar de manera más directa su correspondencia con la variable en estudio, se aplica una metodología de clusterización Fuzzy c-Means (Bezdek, Ehrlich & Full: Computers & Geosciences (10), 1984, pp. 191-203).

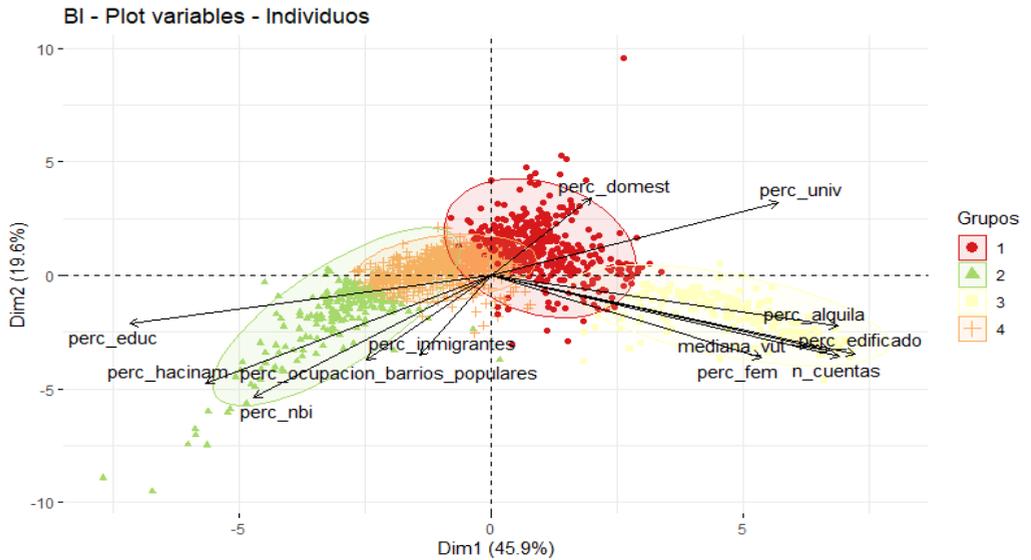


Imagen 1. Análisis de componentes principales de las zonas.

Las cuatro zonas determinadas por este enfoque cuantitativo suponen características urbanas interrelacionadas espacialmente con mayores o menores oportunidades de acceso a servicios e infraestructuras urbanas. A partir de la división, se referencian estas zonas según sus niveles de vulnerabilidad: Baja, Media, Alta, y Muy Alta, distribuidas en función de los radios censales y se pueden visualizar espacialmente en el mapa (ver imagen 2).

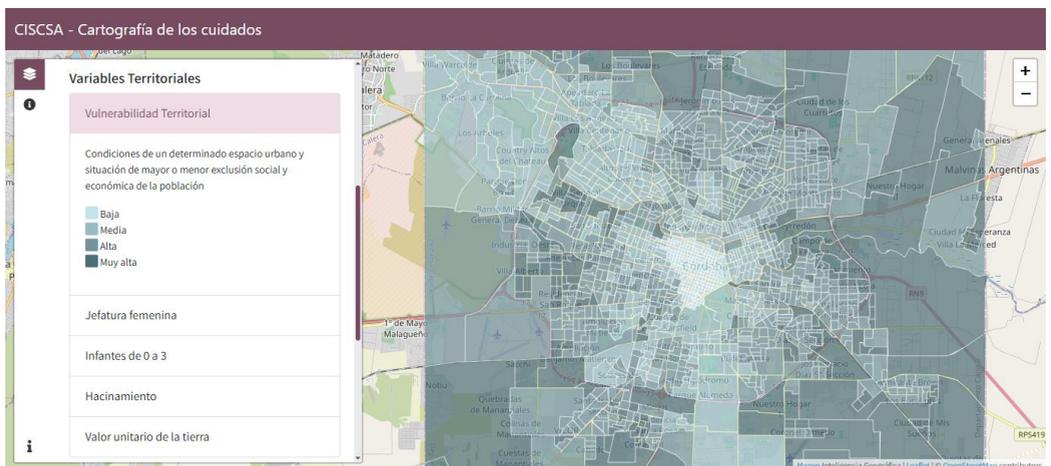


Imagen 2. Captura del mapa interactivo de las áreas de vulnerabilidad territorial (AVT) de la ciudad de Córdoba, Argentina.

Aclaraciones metodológicas:

- **Área de análisis.** Todas las variables describen lo que ocurre dentro de un radio de 500 m en torno a cada radio censal.
- **Fuente catastral.** Se emplearon las parcelas publicadas por IDECOR (noviembre 2020). Para los indicadores catastrales se tomó la superficie de tierra total de cada parcela, sin diferenciar suelo urbano y rural.
- **Valor Unitario de la Tierra (VUT).** El VUT se calculó a nivel de parcela y, del mismo modo, no se distinguió entre zonas urbanas y rurales.
- **Mujeres por grupos etarios.** La variable "cantidad de mujeres" se desglosa en diez sub-variables correspondientes a los intervalos de edad (mujeres_0a3, mujeres_4a5, ..., mujeres_55a69, etc.).
- **Variables porcentuales.** Todas las variables que empiezan con "perc_" se expresan como porcentaje (0-100 %), salvo perc_edificado, que puede alcanzar valores cercanos al 400 %

3. Visualización y uso de los resultados

La representación cartográfica de datos territoriales, especialmente cuando se realiza mediante Sistemas de Información Geográfica (SIG), constituye una herramienta clave para la incidencia política, es una foto instantánea de una situación territorial de desigualdades que afecta a las mujeres en particular por ser las cuidadoras por excelencia, especialmente las mujeres jefas de hogares y por debajo de la línea de pobreza. Por lo dicho, es una contribución a la planificación y la toma de decisiones con enfoque territorial y de género, así como al monitoreo de las políticas. A través del procesamiento y análisis de volúmenes importantes de información, *las cartografías permiten sintetizar indicadores complejos en representaciones visuales comprensibles*, que reflejan condiciones o fenómenos por áreas geográficas, y por fragmentos urbanos de desigualdades, tal es el caso de los radios censales.

A partir de estas líneas de base, es posible monitorear la evolución de las condiciones territoriales a lo largo del tiempo, evaluar el impacto de políticas públicas implementadas, y proyectar escenarios futuros, constituyéndose en un insumo valioso para la planificación. Además, las cartografías funcionan a modo de capa de información contextual que puede ser cruzada con otras variables territoriales. No solo da cuenta de las capas de información que muestran la localización o distribución de los servicios y equipamientos de cuidado y la materialidad física de los mismos. Estas cartografías aportan, adicionalmente, una mirada sobre los *niveles de vulnerabilidad* u otras condiciones estructurales de desigualdades que se expresan en los territorios, permitiendo analizar relaciones espaciales complejas y orientar intervenciones con mayor precisión.

Asimismo, los resultados pueden presentarse de forma complementaria mediante infografías (ver <https://observatorio.cisrsa.org.ar/datos/>), que sintetizan en una pieza gráfica la multiplicidad de datos y resultados obtenidos y ofrecen una visualización simplificada y estadística del fenómeno analizado, facilitando su comunicación a públicos diversos (ver imagen 3).

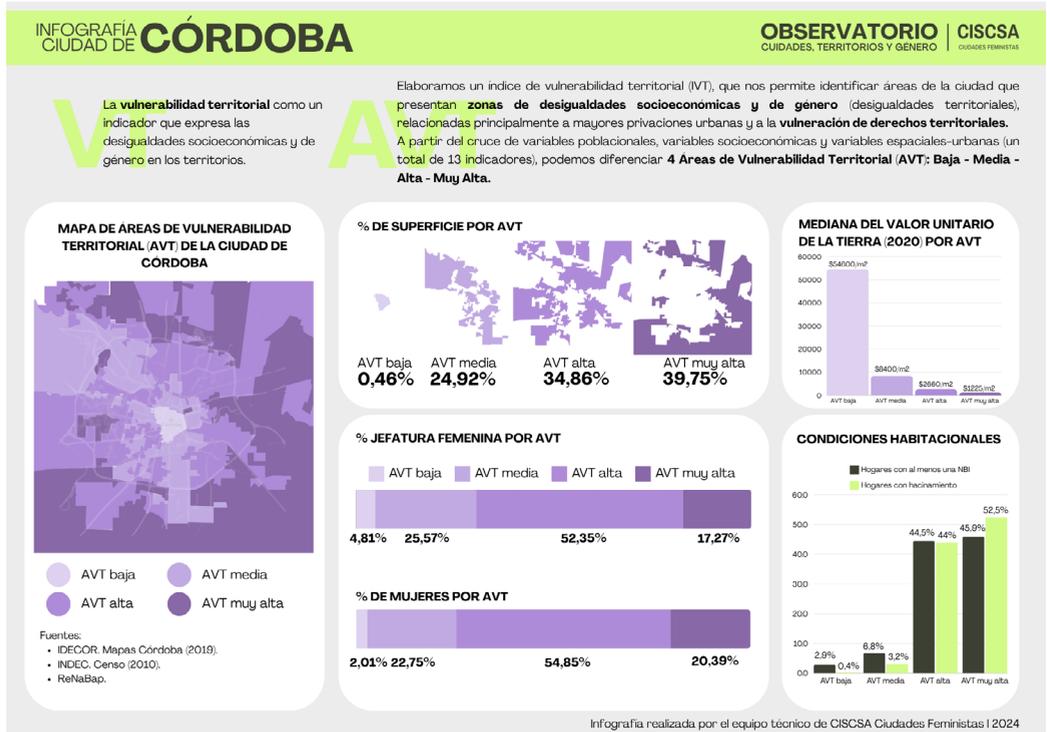


Imagen 3. Infografía temática de Áreas de Vulnerabilidad Territorial de Género (AVTG) de la ciudad de Córdoba, Argentina.

Si bien se pone en valor la utilidad de estos instrumentos, es importante advertir sus limitaciones. Por un lado, no reflejan las dinámicas sociales ni las relaciones entre actores en el territorio y no es posible capturar situaciones que escapan a los relevamientos oficiales disponibles, tal es el caso de las demandas y necesidades de cuidado mayoritarias que encuentran respuesta en el cuidado comunitario. Por otro lado, este instrumento demanda de una actualización periódica de los datos utilizados, lo cual está condicionado a los tiempos de medición y disponibilidad de las fuentes oficiales. Por ello, la importancia de utilizar como información los censos que se actualizan cada diez años. Este proceso constituye un riesgo de que los datos se tornen obsoletos, afectando la vigencia y pertinencia de la información territorial representada para la toma de decisiones. También puede suceder que en algunos casos no existan o no se actualicen en tiempo y forma las fuentes de información oficiales.

En síntesis, y como dice María Ángeles Durán, “en ausencia de un cristal que nos devuelva la imagen perfecta, es mejor tener un espejo manchado” (1998). Estas cartografías visualizan las áreas de vulnerabilidad territorial en la ciudad de Córdoba (Argentina), se han construido a partir del SIG, y con sus limitaciones, constituyen un insumo valioso para la incidencia, el diseño y la evaluación de políticas públicas con impacto territorial y de género. Su potencial radica tanto en su capacidad de visualizar y evidenciar desigualdades, como en su función de herramienta técnica de análisis, planificación y comunicación.

4. Gobernanza

En la etapa de elaboración del índice y las cartografías, los actores participantes fueron:

- **Mantenimiento:** CISCOSA está a cargo de la renovación anual del alojamiento de la web (visor de mapas) / dominio.
- **Seguimiento, continuidad y actualización de datos:** equipo técnico de CISCOSA y el apoyo de consultoras/es externas/os (actualización del índice ITVG, construcción de bases de datos SIG, actualización de visor de mapas, etc.).
- **Actualización de datos:** este instrumento (IVTG) se construye a partir de datos provenientes de fuentes oficiales públicas, de acceso libre, por ende la construcción de los datos de partida depende exclusivamente de organismos oficiales (nacionales y provinciales):
 1. Instituto de Estadísticas y Censos de la República Argentina - INDEC.
 2. Infraestructura de Datos Espaciales de la Provincia de Córdoba - IDECOR Mapas Córdoba.
 3. Plataforma Abierta de Datos Espaciales de la Argentina - POBLACIONES.
- **Financiamiento:** proyectos en curso de la organización o a demanda de gobiernos locales.

5. Perspectiva de los actores

Actor	Fortalezas	Debilidades	Usos posibles	Validación / Interacción
Comunitarios (barrios, organizaciones sociales)	<ul style="list-style-type: none"> - Visibiliza desigualdades ya percibidas. - Permite ubicar su territorio y compararlo con otros. - Codificación por colores facilita la lectura básica. - Sirve de base para insumo en talleres participativos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lenguaje técnico poco accesible. - Datos desactualizados (Censo 2010). - No capta dinámicas informales ni redes comunitarias. - Limitaciones de acceso digital. 	<ul style="list-style-type: none"> - Herramienta de sensibilización y fortalecimiento de demandas territoriales. - Recurso en procesos de formación y organización barrial. 	<p>Validación parcial: útil si hay mediación pedagógica; por sí solo no genera apropiación. Necesita talleres de devolución para ser comprendido.</p>
Gestores de políticas públicas (municipios, provincias)	<ul style="list-style-type: none"> - Identifica áreas prioritarias de intervención. - Permite focalizar recursos según niveles de vulnerabilidad. - Sirve de línea de base para políticas de cuidado, urbanización, infraestructura. - Da legitimidad a decisiones basadas en evidencia. 	<ul style="list-style-type: none"> - Actualización lenta (depende de censos y catastros oficiales). - No incorpora variables cualitativas ni percepción social. - Riesgo de limitarse a un diagnóstico sin acción. 	<ul style="list-style-type: none"> - Planificación de obras y servicios en barrios vulnerables. - Argumento técnico en mesas de negociación con comunidades. 	<p>Validación técnica: aceptado como insumo de diagnóstico, pero su impacto depende de voluntad política y continuidad de actualización.</p>

Actor	Fortalezas	Debilidades	Usos posibles	Validación / Interacción
Académicos y productores de conocimiento	<ul style="list-style-type: none"> - Metodología robusta y replicable. - Integra múltiples variables (género, socio-económicas, espaciales, etc.). - Útil para análisis multivariados y estudios comparativos. - Aporta al enfoque feminista e interseccional. 	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de series temporales para análisis longitudinal. - Escala (radio censal) puede ser insuficiente para estudios micro. - Depende de la calidad y disponibilidad de datos oficiales, que no siempre son homogéneas ni actualizadas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Investigación urbana con perspectiva de género. - Referencia metodológica para nuevas ciudades. - Formación en SIG aplicado a la desigualdad territorial. 	Validación alta: se valida la metodología y es replicable como herramienta académica, pero puede haber demanda de acceso abierto a los datos crudos para análisis propios.

Este instrumento es de gran utilidad para las mujeres organizadas, en sus reclamos y búsqueda de visibilizar las desigualdades y la justeza de sus demandas. También para los y las gestores de políticas públicas y académicos/as, ya que facilita la toma de decisiones basadas en evidencia y en un profundo análisis territorial.

Entre las limitaciones más señaladas están la desactualización de datos, falta de variables cualitativas y la necesidad de procesos participativos para generar apropiación social.

6. Conclusiones y recomendaciones

El Índice de Vulnerabilidad Territorial de Género (IVTG) constituye un instrumento innovador y necesario para visibilizar desigualdades urbanas y de género en la ciudad de Córdoba. Su enfoque cuantitativo, sustentado en un análisis multivariado de 13 indicadores socioeconómicos, demográficos y espaciales, permite sintetizar complejidades territoriales en una representación visual clara y comprensible.

Desde el punto de vista conceptual y político, el IVTG aporta un enfoque interseccional y feminista que rompe con las lecturas tradicionales de la vulnerabilidad urbana centradas únicamente en ingresos o pobreza monetaria. Al incorporar variables como la jefatura femenina de hogar, necesidades básicas insatisfechas, valor unitario de la tierra o la localización de barrios populares y ofrece una mirada situada que reconoce las desigualdades de género en la configuración del territorio.

Si bien presenta limitaciones que condicionan su potencial transformador, resulta en una herramienta útil a pesar de su dependencia de datos censales, que se actualizan cada 10 años, período que reduce la capacidad de reflejar dinámicas más veloces, especialmente en barrios populares con alta movilidad social y procesos de urbanización en curso. Además, el instrumento no captura las relaciones sociales, redes comunitarias y dinámicas informales, aspectos clave para comprender procesos organizativos, de resistencia y las estrategias locales.

Finalmente, aunque el IVTG es un valioso insumo para diagnósticos, planificación y comunicación de desigualdades, su capacidad de incidir en políticas transformadoras está directamente ligada a su actualización continua, institucionalización y articulación con procesos participativos.

Algunas recomendaciones

Actualizar y complementar los datos	Incorporar la información del Censo 2022 y otras fuentes recientes (RENABAP actualizado, catastros municipales, etc.) para reducir la brecha temporal.
	Complementar indicadores cuantitativos con datos cualitativos que capturen dinámicas sociales, redes de cuidado, procesos informales, etc.
Fortalecer la apropiación comunitaria	Generar talleres participativos de lectura y análisis de mapas, para que los actores comunitarios comprendan y validen los resultados.
	Traducir la herramienta a un lenguaje accesible, con guías simplificadas, infografías y versiones impresas para quienes tienen dificultades de acceso digital.
	Incorporar la validación social como parte del proceso metodológico, integrando percepciones locales.
Mejorar la interacción con gestores de políticas públicas	Integrar el IVTG como herramienta oficial de planificación urbana, asegurando su uso en procesos de toma de decisiones sobre infraestructura, servicios, políticas de cuidado, entre otros.
	Promover mesas de trabajo interinstitucionales donde el mapa se utilice para priorizar intervenciones y evaluar impacto.
	Establecer protocolos de actualización periódica para que los gobiernos locales lo mantengan vigente.
Ampliar su potencial académico y replicabilidad	Publicar la base de datos en acceso abierto para facilitar análisis y estudios comparativos.
	Documentar y difundir la metodología paso a paso, para que otras ciudades puedan replicarla adaptándola a sus contextos.
	Incorporar series temporales para monitorear cambios y procesos de urbanización.
Fortalecer la gobernanza y sostenibilidad del instrumento	Garantizar financiamiento estable para el mantenimiento del visor web y la actualización de los datos.
	Construir alianzas entre universidades, ONG y gobiernos para compartir responsabilidades en la actualización y difusión del IVTG.
	Promover que el instrumento se institucionalice como política pública, evitando su dependencia exclusiva de proyectos puntuales o financiamiento externo.

En conclusión, el IVTG ya cumple un rol clave al operar como cartografía crítica que visibiliza desigualdades de género y territorio y nos permite dar cuenta de quienes y donde se cuida. Siguiendo así los contenidos hacia una sociedad del cuidado, en clave feminista, como lo establece el Compromiso de Buenos Aires (2022), de cuidar la vida allí donde tiene lugar lo cotidiano. Este es un instrumento que viene a aportar en particular a los gobiernos y actores locales, que permite la identificación de las condiciones de vida cotidiana que afectan particularmente a las mujeres, quienes por la división sexual y el rol de cuidadoras y responsables del trabajo reproductivo son las que cuidan. De alguna manera, colocar en público estas herramientas viene a aportar a politizar lo cotidiano, a poner en valor el cuidado y a evidenciar la interseccionalidad entre mujeres en sus diversidades y las condiciones de los territorios que habitan.

Si bien las cartografías resultado del IVTG son un diagnóstico técnico, en los procesos participativos y de articulación multiescalar y multisectorial de actores, se puede convertir en una herramienta de incidencia política, tanto de la política pública, como para las organizaciones comunitarias.

Referencias bibliográficas

- Bezdek, J. C., Ehrlich, R., & Full, W. (1984). FCM: The fuzzy c-means clustering algorithm. *Computers & Geosciences*, 10(2-3), 191-203. [https://doi.org/10.1016/0098-3004\(84\)90020-7](https://doi.org/10.1016/0098-3004(84)90020-7)
- Compromisos de Buenos Aires acordados en la XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe (2022) ONU MUJERES; CEPAL. <https://lac.unwomen.org/es/digital-library/publications/2022/11/compromiso-de-buenos-aires-crm-2022>
- Durán, M. A. (1998) *La ciudad compartida: Conocimiento, afecto y uso*. Madrid: Consejo Superior de los Colegios de Arquitectos de España.
- Esteban y Peña, M. (2018). Metodología para la elaboración del Índice de Vulnerabilidad Territorial de barrios y distritos de Madrid y ranking de vulnerabilidad. Área de Coordinación Territorial y Cooperación Público Social, Servicio de Estudios y Evaluación Territorial, Ayuntamiento de Madrid. <https://www.researchgate.net/publication/335857518>
- Falú, A. (2024) Conferencia principal. Territorios y Cuidado. Foro académico Territorios de cuidados Contribuciones desde la academia a la XVI Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe. 28 y 29 de agosto de 2024. Colegio de México. CDMX. CEPA/ONU MUJERES / INMUJERES.
- Falú, A. (2023) Los cuidados en la intersección con el tiempo, el espacio y las condiciones de los territorios donde habitan las mujeres. ActionAid. Ver en: <https://participamostransformamos.org/los-cuidados-en-la-interseccion-con-el-tiempo-el-espacio-y-las-condiciones-de-los-territorios-donde-habitan-las-mujeres/>
- Falú, A., & Colombo, E. L. (2022). Infraestructuras del cuidado: un instrumento de redistribución social en los territorios. *Revista Vivienda y Ciudad*, 9, 191-215.
- Falú, A., Echavarri, L., Tello Sánchez, F., García Pizarro, M., & Valle García, J. (2017). *Guía para la planificación estratégica local con enfoque de género*. (1ª ed.). Córdoba: Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM). ISBN 978-987-4210-54-8.

CUADERNO 20
DE TRABAJO 25

 ciscsa@ciscsa.org.ar

 [CiscsaCba](#)

 [ciscsacba](#)

 [ciscsa_cba](#)

   [CISCSA Ciudades
Feministas](#)